

# Wyjaśnienia dot. przepisów przejściowych

## 1. Uzupelnienia wniosków o zmianę pozwolenia zintegrowanego.

W przypadku spraw wszczętych, a nie zakończonych przed 5 września 2014 r., wnioski dotyczące zmian pozwoleń zintegrowanych powinny zostać dostosowane do nowych wymagań prawnych poprzez ich uzupełnienie.

Wynika to z faktu, że w przedmiotowym zakresie nie został sformułowany żaden przepis przejściowy wskazujący, że mogą mieć tu zastosowania przepisy dotychczas obowiązujące (stare), uznaje się więc, że stosować należy przepisy nowe (patrz wyjaśnienie nr 2 poniżej). Wniosek o zmianę pozwolenia powinien być jednak rozpatrywany zgodnie ze swoim zakresem i ewentualne uzupełnienie jego treści powinno dotyczyć również zakresu tematycznego objętego wnioskiem. Oznacza to, że w przypadku zmian odnoszących się np. do zwiększenia ilości i rodzajów odpadów dopuszczonych do wytwarzania na danej instalacji, wezwanie do uzupełnienia (o ile jakieś będzie wymagane) nie powinno dotyczyć elementów związanych chociażby z *warunkami lub parametrami charakteryzującymi pracę instalacji, określającymi moment zakończenia rozruchu i moment rozpoczęcia wyłączania instalacji*, o których mowa w art. 184 ust. 2 pkt. 10a) znowelizowanej ustawy Prawo ochrony środowiska.

---

2. **Postępowania w toku** - brak szczegółowego wskazania jak należy postępować z postępowaniami wszczętymi a niezakończonymi oznacza, zgodnie z zasadami techniki legislacyjnej, że do takich postępowań **należy zastosować przepisy nowe**. Oznacza to, iż jeżeli jest to niezbędne, należy wezwać wnioskującego do uzupełnienia wniosku o te elementy, które zostały wprowadzone nowelizacją.

**UWAGA: Uzupełnienie dotyczy także analizy wymagalności sporządzenia raportu początkowego (lub samego raportu) w przypadku postępowań o wydanie nowego pozwolenia.**

W przypadku zmiany pozwoleń dla istniejących instalacji zastosowanie ma art. 29 nowelizacji, który **odracza termin** sporządzania analizy i raportu początkowego do **pierwszej aktualizacji pozwolenia, wszczętej po zakończeniu dostosowania pozwolenia z urzędu (art. 28.2)**

**Na dole strony znajdują Państwo stanowisko dotyczące stosowania niektórych przepisów przejściowych ustawy o zmianie ustawy POŚ. (załącznik 2).**

---

3. **Oplata rejestracyjna** - opłata rejestracyjna, która została złożona przed dniem wejścia w życie nowelizacji (5 września 2014 r.) nie wymaga aktualizacji w ramach toczącego się postępowania.

---

#### 4. Wyjaśnienie dotyczące nowych instalacji objętych obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego w relacji z innymi przepisami, w tym ustawy o odpadach

W dniu 5 września 2014 r., weszło w życie nowe rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. 2014, poz. 1169). Załącznik do przedmiotowego rozporządzenia wymienia rodzaje instalacji, dla których wymagane jest pozwolenie zintegrowane. Niektóre z tych instalacji **nie były dotychczas objęte obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego**.

Dotyczy to następujących rodzajów instalacji:

- 1.1 instalacje do spalania paliw o nominalnej mocy nie mniejszej niż 50 MW - w odniesieniu do instalacji spalania paliw o nominalnej mocy równej 50 MW,
- 1.4b) instalacje do zgazowania lub upłynniania paliw innych niż wymienione w lit. a), o całkowitej nominalnej mocy nie mniejszej niż 20 MW,
- 4.1 - 4.6 instalacje w przemyśle chemicznym - w odniesieniu do instalacji wykorzystujących procesy biologiczne,
  
- 5.2 a) instalacje do termicznego przekształcania odpadów innych niż niebezpieczne o zdolności przetwarzania ponad 3 tony na godzinę - w zakresie instalacji do termicznego przekształcania odpadów innych niż niebezpieczne nie stanowiących odpadów komunalnych,
- 5.3b) instalacje do odzysku lub kombinacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów innych niż niebezpieczne o zdolności przetwarzania ponad 75 ton na dobę, z wykorzystaniem następujących działań:
  - obróbki biologicznej,
  - obróbki wstępnej odpadów przeznaczonych do termicznego przekształcania,
  - obróbki żużlu i popiołów,
  - obróbki w strzępiarkach odpadów metalowych, w tym zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego oraz pojazdów wycofanych z eksploatacji i ich części,
- 5.3 c) instalacje do odzysku lub unieszkodliwiania z wykorzystaniem fermentacji beztlenowej o zdolności przetwarzania nie mniejszej niż 100 ton na dobę
  
- 5.5, instalacje do magazynowania odpadów niebezpiecznych, w oczekiwaniu na działania, o których mowa w pkt 1, 2 lit. b oraz w pkt 4 i 6, o całkowitej pojemności ponad 50 ton, z wyłączeniem wstępnego magazynowania odpadów przez ich wytwórcę w miejscu ich wytworzenia,
- 5.6 instalacje do podziemnego składowania odpadów niebezpiecznych o całkowitej pojemności ponad 50 ton,
- 6.1c) instalacje do produkcji płyt drewnopochodnych: płyt o wiórach zorientowanych (OSB), płyt wiórowych lub płyt pilśniowych o zdolności produkcyjnej ponad 600 m<sup>3</sup> na dobę;
- 6.5b) instalacja do obróbki i przetwórstwa, poza wyłącznym pakowaniem, produktów spożywczych lub paszy z przetworzonych lub nieprzetworzonych surowców pochodzenia roślinnego o zdolności produkcyjnej ponad 300 ton wyrobów gotowych na dobę lub 600 ton wyrobów gotowych na dobę, przy założeniu, że instalacja jest eksploatowana nie dłużej niż przez 90 kolejnych dni w danym roku, - w zakresie nieobjętym przepisami obowiązującymi przed 5 września 2014 r.

- 6.11 instalacje do wychwytywania strumieni dwutlenku węgla z instalacji objętych obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego, na użytek podziemnego składowania dwutlenku węgla
- 6.12 instalacje do konserwacji drewna i produktów z drewna środkami chemicznymi o zdolności produkcyjne ponad 75 m<sup>3</sup> na dobę, innymi niż przeznaczonymi wyłącznie do stosowania w przypadku sinizny;
- 6.13 instalacje do oczyszczania ścieków, z wyjątkiem oczyszczalni ścieków komunalnych, pochodzących z instalacji wymagających uzyskania pozwolenia zintegrowanego.

Przepisy art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r., o zmianie ustawy Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2014, poz. 1101) wskazują, że prowadzący istniejące instalacje, które nie były dotychczas obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego powinni takie pozwolenie uzyskać **do dnia 1 lipca 2015 r. Do tej daty instalacje mogą być eksploatowane w oparciu o pozwolenia sektorowe lub zezwolenia**, o ile taki obowiązek wynika z przepisów prawa.

Powyższe zagadnienie dotyczy najczęściej instalacji, w których prowadzona jest działalność z zakresu odzysku odpadów innych niż niebezpieczne (pkt. 5.3b ww. rozporządzenia). **Zezwolenia na odzysk odpadów jak również pozwolenia na wytwarzanie odpadów w zakresie dotyczącym odzysku, wydane dla tych instalacji tracą ważność najpóźniej z dniem 23 stycznia 2015 r.**, zgodnie z art. 232 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2014 r., o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1322 z późn. zm.). W takich przypadkach prowadzący instalacje **powinni uzyskać nowe zezwolenie lub pozwolenie sektorowe, które będą obowiązywać nie dłużej niż do dnia 1 lipca 2015 r. lub uzyskać w tym terminie pozwolenie zintegrowane.** Należy jednak pamiętać, że zgodnie z art. 209 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1238 z późn. zm.) procedura wydania pozwolenia zintegrowanego po raz pierwszy może trwać do sześciu miesięcy. Dlatego też konieczne może okazać się niezwłoczne uzyskanie decyzji sektorowej, a następnie złożenie wniosku o wydanie pozwolenia zintegrowanego tak aby zapewnić zgodne z prawem funkcjonowanie instalacji w trakcie trwania procedury związanej z wydaniem pozwolenia zintegrowanego.

Jednocześnie informuję, że trwają prace w Parlamencie nad ewentualną zmianą ustawy o odpadach polegającą na wydłużeniu terminu obowiązywania starych zezwoleń wydanych na podstawie poprzedniej ustawy o odpadach do 23 stycznia 2016 r.

Ponieważ nie wiadomo czy próba ta zakończy się powodzeniem i czy termin faktycznie będzie przedłużony, przedstawiamy Państwu obowiązujący stan prawny w tym zakresie, a o ewentualnych postępowaniach prac nad nowelizacją przepisów będziemy informować na bieżąco.

## 5.Składowiska odpadów

**Zmiana w trybie art. 28 terminu obowiązywania pozwoleń dla składowisk, dla których termin zamknięcia w uchwałach w sprawie wykonania planu gospodarki odpadami lub w przypadku których toczy się postępowanie w sprawie cofnięcia bądź ograniczenia pozwolenia**

Zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy zmieniającej – POŚ pozwolenia zintegrowane wydane dla instalacji, które były eksploatowane w dniu wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 201 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1, oraz będą objęte obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego – organ właściwy do ich wydania (1) zmienia z urzędu, w zakresie czasu, na jaki zostały wydane, zgodnie z art. 188 ust. 1 ustawy – POŚ oraz (2) analizuje, i jeżeli to konieczne, zmienia z urzędu, w celu dostosowania do wymagań wynikających z przepisów art. 211 ust. 5 i ust. 6 pkt 3 i 12 ustawy – POŚ, w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. poz. 1169).

Od zasady określonej w powyżej wskazanym przepisie przejściowym Ustawodawca nie przewidział wprost żadnych wyjątków, także w przypadku gdy w toku jest postępowanie wszczęte na podstawie art. 195 ust. 1 pkt 1 ustawy – POŚ, tj. postępowanie w sprawie cofnięcia pozwolenia zintegrowanego. Przyjmując, iż obowiązek organu właściwego do wydania pozwolenia, do postąpienia zgodnie z dyspozycją art. 28 ust. 2 dotyczy wszystkich pozwoleń zintegrowanych, o których mowa w tym przepisie, **można rozważyć możliwość ewentualnego zastosowania art. 97 § 1 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego**, zgodnie z którym organ administracji publicznej **zawiesza z urzędu prowadzone przez siebie postępowanie, gdy rozpatrzenie sprawy i wydanie decyzji zależy od uprzedniego rozstrzygnięcia zagadnienia wstępnego przez inny organ lub sąd**. Zaznaczyć trzeba, że jeżeli w toku trwającego postępowania wszczętego w trybie art. 28 ust. 2 ustawy zmieniającej – POŚ okaże się, iż trwa np. postępowanie w sprawie cofnięcia bądź zmiany pozwolenia zintegrowanego wszczętego w trybie art. 195 ustawy – POŚ i ewentualne zakończenie tego postępowania miałyby wpływ na postępowanie prowadzone na podstawie art. 28 ust. 2 ustawy zmieniającej – POŚ, to możliwość zastosowania wskazanego przepisu Kpa może budzić wątpliwości, w zakresie ustalenia, czy mamy tu do czynienia „z innym organem lub sądem”. W przypadku bowiem obu postępowań organem właściwym jest organ właściwy do wydania pozwolenia. Zauważyć jednakże należy, iż w orzecznictwie sądowoadministracyjnym podkreślano, że „rozumienie pojęcia „innego organu”, którym na gruncie art. 97 § 1 pkt 4 Kpa operuje ustawodawca, nie może ograniczać się tylko i wyłącznie do literalnego brzmienia tego przepisu i językowego znaczenia tekstu prawnego, co w konsekwencji miałyby prowadzić do wniosku, że „innym organem” jest tylko i wyłącznie inny organ w strukturze administracji publicznej. (...) **„Innym organem” jest również ten sam organ administracji publicznej, lecz działający w prowadzonym na innych podstawach prawnych innym postępowaniu i orzekający w innej sprawie”** (zob. wyrok NSA z dnia 26 lutego 2014 r., sygn. II GSK 951/12).

Jednocześnie należy podkreślić, iż organ wydając decyzją administracyjną musi brać pod uwagę wszystkie obowiązujące przepisy prawa powszechnie obowiązującego, a za takie należy uznać także uchwały w sprawie wykonania planu gospodarki odpadami, które zgodnie art. 38 ust. 4 ustawy o odpadach jest aktem prawa miejscowego. Wskazać ponadto należy, iż „wydanie decyzji sprzecznej z innymi decyzjami organów administracji publicznej dotyczącymi tego samego interesu prawnego skarżących, stanowi istotne naruszenie prawa materialnego i przepisów postępowania” (por. wyrok NSA oddział zamiejscowy we Wrocławiu z dnia 5 marca 2002 r., sygn. akt II SA/Wr 1881/99).

Podsumowując należy stwierdzić, iż dokonywanie z urzędu zmian na bezterminowe pozwolenia zintegrowanych, które spełniają warunki określone w art. 28 ust. 2 ustawy zmieniającej – POŚ, **nie może się odbywać w oderwaniu od pozostałych przepisów prawa powszechnie obowiązujących**. Ponadto należy stwierdzić, iż niezależnie od postępowania prowadzonego na podstawie art. 28 ust. 2 ustawy zmieniającej - POŚ, jeżeli eksploatacja instalacji jest

prowadzona z naruszeniem warunków pozwolenia, innych przepisów ustawy - POŚ lub ustawy o odpadach możliwe jest wszczęcie z urzędu postępowania na podstawie art. 195 ustawy – POŚ. Jednocześnie, gdy „rozpatrzenie sprawy i wydanie decyzji zależy od uprzedniego rozstrzygnięcia zagadnienia wstępnego przez inny organ lub sąd” możliwe jest zawieszenie pierwszego postępowania, do czasu rozstrzygnięcia zagadnienia wstępnego.

---

## **6. Analiza konieczności sporządzania raportu początkowego**

- poradnik dotyczący analizy możliwości zanieczyszczenia gleby, ziemi lub wód gruntowych substancjami powodującymi ryzyko. Poradnik ten zawiera wskazówki związane z przygotowaniem analizy ryzyka oceniającej czy zachodzi potrzeba przygotowania raportu początkowego. (dostępny w zakładce poradniki branżowe);
- Komunikat Komisji – Wskazówki Komisji Europejskiej dotyczące opracowywania sprawozdań bazowych na podstawie art. 22 ust. 2 dyrektywy 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych (dół strony).