



GENERALNA DYREKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA

**Udział społeczeństwa w procedurach
strategicznej oceny oddziaływania na środowisko SOOS
i oceny oddziaływania na środowisko SOOŚ**



GENERALNA
DYREKCJA
OCHRONY
ŚRODOWISKA

**WARSZAWA,
8 października 2015 r.**

JOANNA SZTYBER

Art. 3 ust.1 pkt 14

ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235)

STRATEGICZNA OCENA ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

to postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko skutków realizacji polityki, strategii, planu lub programu, obejmujące w szczególności:

- uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko,
- sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko,
- uzyskanie wymaganych ustawą opinii,
- **zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu.**



ODSTĄPIENIE OD SOOŚ A UDZIAŁ SPOŁECZEŃSTWA

Art. 48 ust. 4

Organ opracowujący projekt dokumentu sektorowego bez zbędnej zwłoki **podaje do publicznej wiadomości informację o odstąpieniu** od przeprowadzenia sooś.



Art. 3 ust. 1 pkt 11

Przez **PODANIE INFORMACJI DO PUBLICZNEJ WIADOMOŚCI** rozumie się:

- a) udostępnienie informacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej, organu właściwego w sprawie,
- b) ogłoszenie informacji, w sposób zwyczajowo przyjęty, w siedzibie organu właściwego w sprawie,
- c) ogłoszenie informacji przez obwieszczenie w sposób zwyczajowo przyjęty w miejscu planowanego przedsięwzięcia, a w przypadku projektu dokumentu wymagającego udziału społeczeństwa - w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu,
- d) w przypadku gdy siedziba organu właściwego w sprawie mieści się na terenie innej gminy niż gmina właściwa miejscowo ze względu na przedmiot postępowania - także przez ogłoszenie w prasie lub w sposób zwyczajowo przyjęty w miejscowości lub miejscowościach właściwych ze względu na przedmiot postępowania;



UDZIAŁ SPOŁECZEŃSTWA W OPRACOWYWANIU DOKUMENTÓW

zapewniają go przed przyjęciem dokumentów lub ich zmianą organy właściwe do opracowania projektów dokumentów wymagających zapewnienia udziału społeczeństwa - art. 30

Art. 39

Organ opracowujący projekt dokumentu wymagającego udziału społeczeństwa, bez zbędnej zwłoki, **podaje do publicznej wiadomości informację** o:

- przystąpieniu do opracowywania projektu dokumentu i o jego przedmiocie,
- możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy [*założenia lub projekt dokumentu oraz wymagane przez przepisy załączniki oraz stanowiska innych organów, jeżeli są one dostępne w terminie składania uwag i wniosków*] oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu,
- możliwości składania uwag i wniosków,
- sposobie [*w formie pisemnej, ustnie do protokołu, za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym*] i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie co najmniej 21 dniowy termin ich składania [*uwagi lub wnioski złożone po upływie terminu pozostawia się bez rozpatrzenia (art. 41)*],
- organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków,
- postępowaniu w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli jest prowadzone.



OBOWIĄZKI ORGANU OPRACOWUJĄCEGO PROJEKT DOKUMENTU WYMAGAJĄCEGO UDZIAŁU SPOŁECZEŃSTWA

Art. 42 i 43

- **rozpatruje uwagi i wnioski,**
- dołącza do przyjętego dokumentu **uzasadnienie** zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa,
- **podaje do publicznej wiadomości informację o przyjęciu dokumentu i o możliwościach zapoznania się z jego treścią oraz uzasadnieniem,** o którym mowa w art. 42 pkt. 2 i **podsumowaniem,** o którym mowa w art. 55 ust. 3, w przypadku dokumentów, o których mowa w art. 46 i 47.

Art. 3 ust.1 pkt 8

OCENA ODDZIAŁYWANIA PRZEDSIĘWZIĘCIA NA ŚRODOWISKO

→ rozumie się przez to postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia, obejmujące w szczególności:

- a) weryfikację raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko,
- b) uzyskanie wymaganych ustawą opinii i uzgodnień,
- c) **zapewnienie możliwości udziału społeczeństw w postępowaniu**



UDZIAŁ SPOŁECZEŃSTWA

Art. 79 ust. 1

Przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, organ właściwy do jej wydania, **zapewnia możliwość udziału społeczeństwa** w postępowaniu, w ramach którego przeprowadza ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Art. 79 ust. 2

Organ może, w drodze postanowienia, wyłączyć stosowanie przepisów działu III i VI w odniesieniu do przedsięwzięć realizowanych na terenach zamkniętych, jeżeli zastosowanie tych przepisów mogłoby mieć niekorzystny wpływ na cele obronności i bezpieczeństwa państwa.

Art. 33

Przed wydaniem i zmianą decyzji wymagających udziału społeczeństwa, organ właściwy do wydania decyzji, bez zbędnej zwłoki, **podaje do publicznej wiadomości** informacje o:

- przystąpieniu do przeprowadzenia ooś przedsięwzięcia,
- wszczęciu postępowania,
- przedmiocie decyzji, która ma być wydana w sprawie,
- organie właściwym do wydania decyzji oraz organach właściwych do wydania opinii i dokonania uzgodnień,
- możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu,
- możliwości składania uwag i wniosków,
- sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie 21. dniowy termin ich składania,
- organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków,
- terminie i miejscu rozprawy administracyjnej otwartej dla społeczeństwa, o której mowa w art. 36, jeżeli ma być ona przeprowadzona,
- postępowaniu w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli jest prowadzone.



Niezbędna dokumentacja sprawy:

- wniosek o wydanie decyzji wraz z wymaganymi załącznikami (w tym m.in. z raportem)
- wymagane przez przepisy postanowienia organu właściwego do wydania decyzji, stanowiska innych organów, jeżeli są one dostępne w terminie składania uwag i wniosków.

Art. 34

Uwagi i wnioski mogą być wnoszone w formie pisemnej, ustnie do protokołu, za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym.

Art. 35

Uwagi lub wnioski złożone po upływie terminu pozostawia się bez rozpatrzenia.

Art. 36

Organ właściwy do wydania decyzji może przeprowadzić **rozprawę administracyjną otwartą dla społeczeństwa**.

Przepis art. 91 § 3 Kpa stosuje się odpowiednio.

Art. 38.

Organ właściwy do wydania decyzji (*wymagających udziału społeczeństwa*) podaje do publicznej wiadomości informację o wydanej decyzji i o możliwościach zapoznania się z jej treścią.



UPRAWNIENIA ORGANIZACJI EKOLOGICZNYCH

Art. 44.1

Organizacje ekologiczne, które powołując się na swoje **cele statutowe**, zgłoszą chęć uczestniczenia w określonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa, uczestniczą w nim na prawach strony, **jeżeli prowadzą działalność statutową w zakresie ochrony środowiska lub ochrony przyrody, przez minimum 12 miesięcy przed dniem wszczęcia tego postępowania.**

Przepisu art. 31 § 4 Kpa nie stosuje się.

Art. 44.2

Organizacji ekologicznej służy **prawo wniesienia odwołania od decyzji** wydanej w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa, jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji, także w przypadku, gdy nie brała ona udziału w określonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa prowadzonym przez organ I instancji; wniesienie odwołania jest równoznaczne ze zgłoszeniem chęci uczestniczenia w takim postępowaniu. W postępowaniu odwoławczym organizacja uczestniczy na prawach strony.



Organizacje ekologiczne c.d.

Art. 44.3

Organizacji ekologicznej służy **skarga do sądu administracyjnego od decyzji** wydanej w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa, jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji, także w przypadku, gdy nie brała ona udziału w określonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa.

Art. 44.4

Na postanowienie o odmowie dopuszczenia do udziału w postępowaniu organizacji ekologicznej służy zażalenie.



WYDAWANIE DECYZJI O ŚRODOWISKOWYCH UWARUNKOWANIACH

Art. 80 ust. 1

Jeżeli była przeprowadzona ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, biorąc pod uwagę:

- 1) wyniki uzgodnień i opinii, o których mowa w art. 77 ust. 1;
- 2) ustalenia zawarte w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko;
- 3) **wyniki postępowania z udziałem społeczeństwa;**
- 4) wyniki postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone.



UZASADNIENIE DECYZJI O ŚRODOWISKOWYCH UWARUNKOWANIACH

Art. 85 ust. 1

Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach wymaga uzasadnienia.

Uzasadnienie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, niezależnie od wymagań wynikających z przepisów Kpa, powinno zawierać:

- 1) w przypadku gdy została przeprowadzona ooś przedsięwzięcia:
 - a) **informacje o przeprowadzonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę, i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa,**
 - b) informacje, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:
 - ustalenia zawarte w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko,
 - uzgodnienia RDOŚ oraz opinie organu, o którym mowa w art. 78,
 - wyniki postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone,
 - c) uzasadnienie stanowiska, o którym mowa w art. 82 ust. 1 pkt 4.



Art. 85 ust. 3

Organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach podaje do publicznej wiadomości informacje o wydanej decyzji i o możliwościach zapoznania się z jej treścią oraz z dokumentacją sprawy, w tym z uzgodnieniem dokonany z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska oraz opinią organu, o którym mowa w art. 78.

Art. 72 ust. 6

Organ właściwy do wydania decyzji, o których mowa w ust. 1 (*decyzji inwestycyjnych, do uzyskania których inwestor musi przedstawić decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach*) dotyczących przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, podaje do publicznej wiadomości informację o wydanej decyzji i możliwościach zapoznania się z jej treścią i dokumentacją sprawy.



Zapewnienie udziału społeczeństwa w ochronie środowiska ma na celu m.in.:

- poprawę jakości decyzji – optymalizację decyzji – współkształtowanie treści decyzji,
- zmniejszenie kontrowersji i konfliktów społecznych,
- uzyskanie społecznego poparcia dla decyzji,
- zwiększenie zaufania do administracji,
- wzrost świadomości zagadnień ochrony środowiska w społeczeństwie,
- wzmocnienia odpowiedzialności administracji i jawności w podejmowaniu decyzji,

